

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/243/11.09.2012/

AVIZ

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa **L 340/2012**, pentru dezbateră și avizarea *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*.

În ședința din data de 11 septembrie 2012 Comisia a analizat proiectul de lege și a hotărât, în unanimitate, să adopte **aviz favorabil**.

PREȘEDINTE

Senator

VARUJAN VOSGANIAN

SECRETAR

Senator

FLORIN CONSTANTINESCU

Domnului senator OVIDIU MARIAN

Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Sănătate
Publică

Nr. XXXII/2011/18.09.2012

A V I Z
la

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal - bugetare

Comisia pentru sănătate publică, prin adresa nr. L.340 din data de 10 septembrie 2012 a fost sesizată în vederea avizării, cu **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal – bugetare (L.340/2012)**, inițiator: Guvernul României.

În ședința din data de 18.09.2012, Comisia pentru sănătate publică a analizat proiectul de lege și a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte **aviz favorabil cu amendamentele prevăzute în Anexă.**

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte
Senator Ion Rotaru

Secretar
Senator Corneliu Grosu

Domnului senator Marian Ovidiu

Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
1.	<p>Art. 5. - (1) Persoanele care, pentru perioada cuprinsă între trimestrul IV al anului 2009 și trimestrul III al anului 2011, datorează contribuția instituită prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, beneficiază de facilitățile prevăzute de prezenta ordonanță dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) declară și achită integral contribuția în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe;</p> <p>b) achită în termenul de plată prevăzut la art. 111 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dobânzile datorate pentru obligațiile principale prevăzute la lit. a) și stabilite prin decizii emise de organul fiscal. În acest caz, deciziile prin care se stabilește dobânda se emit, dacă este cazul,</p>	<p>Art. 5. - (1) Persoanele care, pentru perioada cuprinsă între trimestrul I al anului 2010 și trimestrul III al anului 2011, datorează contribuția instituită prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, beneficiază de facilitățile prevăzute de prezenta ordonanță dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) declară volumul vânzărilor și valoarea încasărilor de medicamente prevăzute la art. 363¹, alin. (1) din Legea nr.95/2006 pentru care datorează contribuția, și achită integral contribuția în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a formularelor și instrucțiunilor aprobate în vederea punerii în aplicare a prezentei ordonanțe;</p> <p>b) nemodificat</p>	<p>În privința trimestrului IV 2009, nu ar trebui să se datoreze contribuția având în vedere că în Ordinul nr. 928/591/2010 nu se prevedea obligația depunerii declarațiilor pentru trimestrul IV al anului 2009.</p> <p>Ordinul nr. 928/591/2010 a fost emis în aplicarea art. II din OUG 104/2009 care stipula că Ministerul Sănătății și CNAS vor elabora norme de aplicare, care se aprobă prin ordin comun al ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a OUG nr. 104/2009.</p> <p>Rațiunea pentru care Ordinul nr. 928/591/2010 nu prevedea declararea și plata contribuției pentru trimestrul IV 2009 este faptul că, potrivit art.363¹, se datorează contribuția pentru medicamentele incluse în programele naționale de sănătate, pentru medicamentele de care beneficiază asigurații în tratamentul ambulatoriu, cu sau fără contribuție personală, pe bază</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
	în termen de cel mult 15 zile de la data achitării obligației principale.		<p>de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, și pentru medicamentele de care beneficiază asigurații în tratamentul spitalicesc. Există însă un interval de timp între momentul comercializării către distribuitori terți și momentul când medicamentele sunt consumate în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate (farmacii și spitale).</p> <p>În considerarea acestui aspect, Ordinul nr. 928/591/2010 nu prevedea declararea și plata contribuției pentru trimestrul IV/2009, ci numai începând cu trimestrul I/2010, moment de la care s-a considerat că medicamentele vândute în trimestrul IV/2009 vor începe să fie consumate în cadrul sistemului (farmacii și spitale).</p> <p>Dacă se urmărește anularea efectelor unui ordin emis în mod legal, considerăm că o asemenea invalidare a efectelor nu poate produce efecte decât pentru viitor. În consecință, întrucât prin ordonanța a guvernului 17/2012 se creează obligația de declarare a încasărilor aferente trimestrului IV al anului 2009, această</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
			<p>obligație nu poate să fie introdusă decât pentru viitor cu consecința că trebuie specificat expres faptul că întrucât în Ordinul nr. 928/591/2010 nu se prevedea obligația depunerii declarațiilor pentru trimestrul IV al anului 2009, în cazul respectării termenului prevăzut la alin. (1), nu se vor calcula și nu vor fi datorate dobânzi, majorări de întârziere și nici penalități de întârziere pentru sumele declarate drept contribuție aferenta trimestrului IV 2009.</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
2.		<p>Art.5 alin.(3¹) Persoanele care au depus declarațiile prevăzute de Ordinului nr. 928/591/2010 pentru aprobarea Normelor privind organizarea evidenței pe plătitori, declararea, constatarea și controlul contribuțiilor prevăzute la art. 363¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, soluționarea contestațiilor și încasarea contribuțiilor pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, nu vor datora accesoriile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, decât de la data stabilită pentru plată prin notificările emise de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate pe baza declarațiilor depuse, dacă este cazul.</p>	<p>Modificarea a fost propusă în vederea recunoașterii valorii juridice a Ordinului nr. 928/591/2010 și a faptului că societățile care s-au supus prevederilor în vigoare la momentul depunerii declarațiilor nu pot fi sancționate în baza unui act normativ emis ulterior.</p>
3		<p>Art.5 alin.(3²) Sumele achitate deja cu titlu de contribuție prevăzută de art.363¹ din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății pe baza notificărilor comunicate de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate conform</p>	<p>Modificarea are în vedere ca societățile care au declarat și plătit contribuția conform Ordinului nr. 928/591/2010 să nu mai plătească decât o eventuală diferență rezultată față de datele de consum, iar eventualele diferențe plătite</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
		<p>Ordinului nr. 928/591/2010 pentru aprobarea Normelor privind organizarea evidenței pe plătitori, declararea, constatarea și controlul contribuțiilor prevăzute la art. 363¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, soluționarea contestațiilor și încasarea contribuțiilor pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate, cu 3 modificările și completările ulterioare se vor verifica, recalcula și deduce corespunzător fiecărui trimestru din obligațiile stabilite conform art. 1 alin. (1) lit. a), respectiv din obligațiile de plată datorate pentru trimestrele III și IV ale anului 2012, dacă este cazul.</p>	<p>în plus să poată fi regularizate.</p>
4	<p>Art. 6. - Pentru perioada cuprinsă între trimestrul IV al anului 2009 și trimestrul III al anului 2011, plata contribuției instituită prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 se poate efectua și de către deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor care intrau sub incidența dispozițiilor art.363¹ alin.(2) din Legea nr.95/2006, dispozițiile art.1 aplicându-se în mod corespunzător.</p>	<p>Art. 6. (1) Pentru perioada cuprinsă între trimestrul I al anului 2010 și trimestrul III al anului 2011, plata contribuției instituită prin art.363¹ din Legea nr.95/2006 se poate efectua și de către deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor care intrau sub incidența dispozițiilor art.363¹ alin.(2) din Legea nr.95/2006, dispozițiile art.5 alin. (1), litera a) aplicându-se în mod corespunzător.</p>	<p>Modificarea alin. (1) este în sensul alinierii art. 6cu modificările propuse pentru alin. (1) al art. 5.</p> <p>Determinarea contribuției care ar urma să fie plătită de către DAPP ar trebui să se facă în baza datelor de consum transmise de CNAS (similar contribuției stabilite prin OUG 77/2011). Aceasta deoarece deținătorii autorizațiilor de punere pe</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
		<p>(2) Deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor prevăzuți la alin. (1) pot declara și efectua plata contribuției conform dispozițiilor prezentei ordonanțe numai în baza datelor de consum aferente vânzărilor de medicamente ale fiecărui deținător de autorizații de punere pe piață, comunicate de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate în condițiile stabilite prin instrucțiunile prevăzute la art. 5, alin. (5).</p> <p>(3) În situația în care plata contribuției se efectuează de către deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor care intrau sub incidența dispozițiilor art. 363¹ alin.(2) din Legea nr.95/2006, în condițiile prevăzute la art. 5 alin. (1), litera a), aceștia nu datorează plata penalităților de întârziere, majorărilor de întârziere și a dobânzilor aferente contribuției trimestriale datorate și neachitate de către persoanele juridice prevăzute la art. 363¹ alin.(2) din Legea nr. 95/2006.</p>	<p>piață nu pot cunoaște aceste informații. În plus, conform art. 363¹ alin. (1) contribuția trimestrială se calculează din valoarea încasărilor de medicamente incluse în sistem, adică în funcție de consumul în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, iar nu în funcție de valoarea totală a vânzărilor care include și vânzările de produse care nu sunt compensate sau produsele care au fost ulterior re-vândute în afara României, fiind consumate astfel în afara sistemului de asigurări sociale de sănătate.</p> <p>Având în vedere că OUG nr. 104/2009 nu prevedea calitatea de plătitor a deținătorilor de autorizații de punere pe piață care nu realizează activități de comercializare în România (conform art. 363¹ alin. (2)), aceasta prevedere instituie o obligație de plată nouă. Pentru această nouă obligație de plată nu ar trebui să se datoreze dobânzi, majorări de întârziere și penalități de întârziere.</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
		(4) Anexa nr. 14 la Legea nr. 95/2006 se va denumi după cum urmează: "Grilă privind contribuția trimestrială datorată pentru veniturile obținute și care au fost suportate din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății".	Modificarea propusă urmărește să elimine neclaritățile potențiale în ceea ce privește volumul vânzărilor care sunt luate în calcul la determinarea procentului de contribuție. Această modificare urmărește substanța evidențiată în prevederile Ordinului nr. 928/2010 pentru aprobarea Normelor privind organizarea evidenței pe plătitori, declararea, constatarea și controlul contribuțiilor prevăzute la art. 3631 alin. (1) și (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, soluționarea contestațiilor și încasarea contribuțiilor pentru finanțarea unor cheltuieli de sănătate.
5	Art. 7. - Începând cu trimestrul IV 2012, calculul contribuției trimestriale se realizează potrivit formulei prevăzute la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare, unde CTt și BAT nu includ taxa pe valoarea adăugată, iar BAT este de 1515 milioane lei.	Art.7. - Începând cu trimestrul IV 2012, calculul contribuției trimestriale se realizează potrivit formulei prevăzute la art. 3 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare, unde VTtr și VTt nu includ taxa pe valoarea adăugată și cota de adaos comercial de	Pentru a nu dezavantaja producătorii de medicamente care au un volum al vânzărilor mai mic sau egal cu cel din perioada anterioară față de producătorii de medicamente al căror volum de vânzări a crescut, începând cu trimestrul IV 2012, contribuția trimestrială să continue să fie calculată conform formulei introdusă prin Ordonanța de

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
		<p>distribuție și de farmacie, iar VTtr este stabilit pentru trimestrul IV 2012 la valoarea de 1515 milioane lei.</p>	<p>Urgență nr.110/2011, și anume:</p> $Ctd = \left[\frac{2}{3} \times \frac{Vit}{VTt} + \frac{1}{3} \times \frac{(Vit - Vitr)}{(VTt - VTtr)} \right] \times (VTt - VTtr)$ <p>De asemenea, modificarea propusă urmărește să înlăture obligația de plată a contribuției producătorilor din industria farmaceutică asupra veniturilor/marjelor brute de profit ale altor agenți economici în lanțul de distribuție, precum farmaciile și distribuitorii de medicamente care în mod normal nu suportă această contribuție.</p> <p>O bază de impunere care include marjele de profit ale distribuitorilor și farmaciilor este nesustenabilă din punct de vedere economic și nu este echitabilă. În acest sens este important de reținut că pentru medicamentele cu prețul de producător sub 30 Ron în medie prețul de producător reprezintă numai 68% din prețul cu amănuntul, diferența de 32% fiind compusă din marjele distribuitorilor de medicamente și farmaciilor și din TVA. Astfel, formula introdusă asigură aplicarea contribuției doar la veniturile</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
			producătorilor.
6		<p>Art. 8¹ În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Casa Națională de Asigurări de Sănătate va implementa, prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, proceduri care să asigure respectarea art 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare.</p>	<p>CNAS trebuie să se asigure că nu există o dublă taxare pentru aceeași bază impozabilă atât în baza OUG 104/2009, cât și în baza OUG 77/2011.</p>
7		<p>Art. 8² Începând cu trimestrul I 2013, calculul contribuției trimestriale prevăzute de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu completările ulterioare, se realizează potrivit formulei de la art. 3¹ al acestei ordonanțe, unde VTtr și VTt nu includ medicamentele al căror preț de producător este sub 30 lei.</p>	<p>Modificarea propusă urmărește să elimine vulnerabilitatea medicamentelor cu preț accesibil (i.e. medicamentele cu un preț de producător mai mic de 30 lei), care sunt în pericol de a fi retrase din fabricație datorită unei contribuții trimestriale foarte mari (ce nu ar mai permite producătorilor de medicamente accesibile să activeze pe piață).</p> <p>Astfel, dispariția de pe piață a acestor medicamente va restrânge sau priva un număr substanțial de pacienți de accesul</p>

Nr. Crt.	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	AMENDAMENTE ADMISE	MOTIVARE
			la medicamente. De asemenea, menționăm că în ultimii ani au dispărut deja de pe piață aproximativ 700 de astfel de medicamente.
8	<p>Art. 15 (1)Ordonatorii de credite ai spitalelor publice, indiferent de modul de subordonare, au obligația să transmită lunar la Ministerul Sănătății, până la data de 20 a lunii curente pentru luna anterioară, situația privind execuția bugetului de venituri și cheltuieli al spitalului public, avizată de ordonatorul principal de credite.</p> <p>(2)Până la data de 25 a lunii curente pentru luna anterioară, Ministerul Sănătății are obligația să verifice dacă situațiile prevăzute la alin. (1) au fost transmise și să notifice ordonatorii principali de credite ai spitalelor publice și Ministerul Finanțelor Publice în cazul nerespectării termenului prevăzut la alin. (1).</p>	<p>Art. 15 (1)Ordonatorii de credite ai spitalelor publice, indiferent de modul de subordonare, au obligația să transmită trimestrial la Ministerul Sănătății, până la data de 20 a lunii următoare încheierii trimestrului, situația privind execuția bugetului de venituri și cheltuieli al spitalului public, avizată de ordonatorul principal de credite.</p> <p>Alin.(2) – se elimină</p>	



SENATUL ROMANIEI

**Comisia pentru Privatizare
și Administrarea Activelor Statului**

Nr.XXII/126/18.09.2012

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Comisia pentru Privatizare și Administrarea Activelor Statului, prin adresa nr.L340/2012 din data de 10.09.2012, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*, inițiator: Guvernul României.

În ședința din 18.09.2012, Comisia pentru Privatizare și Administrarea Activelor Statului a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **aviz favorabil**.

Președinte,

Senator Gavril Mirza



Secretar,

Senator Liviu Titus Pașca

**Domnului senator Marian Ovidiu
Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**



Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului
și Protecția Mediului*

Nr. XXX/191/18.09.2012

AVIZ

la Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

*Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. L340 din data de 10.09.2012, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare (L340/2012)**, inițiator Guvernul României.*

*În ședința din 18.09.2012, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **unanimitate** de voturi, să adopte **aviz favorabil**.*

Președinte,
Senator Marius Gerard Necula

Secretar,
Senator Trifon Belacurencu

Domnului

senator Marian Ovidiu

Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital